



Comune di San Giuseppe Jato

CITTA' METROPOLITANA DI PALERMO

COPIA PER LA PUBBLICAZIONE NEL SITO WEB ISTITUZIONALE
SEZIONE AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE
AI SENSI DEL D.LGS. N. 33/2013

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SETTORE
FINANZIARIO

N. 595 REG. SEGR. DEL 24.06.2020 N. 49 REG. SETT. FIN. DEL 24/06/2020

OGGETTO : AVVIO TRATTATIVA DIRETTA TRAMITE MEPA CONSIP CON LA DITTA KIBERNETES SRL PER L'AFFIDAMENTO, A COSTO ZERO PER IL COMUNE, DEL SERVIZIO PER LA VERIFICA SULLA CORRETTA APPLICAZIONE DELL'IVA E IRAP E POSSIBILITA' DI RIVALSA DATORIALE - RISPARMIO FISCALE E FINANZIARIO QUALI POSSIBILI RISORSE PER IL BILANCIO - CON PROCEDURA SOTTO SOGLIA, COME DISCIPLINATA DALL'ART. 36, COMMA 2, LETT. A) DEL DLGS N. 50 /2016 E SS.MM. E II.

VISTO il decreto Sindacale n.16 del 02.12.2019, con il quale veniva nominato il Responsabile del Settore Finanziario, legittimato ad emanare il presente provvedimento;

RITENUTA pertanto la competenza del Responsabile del Settore Finanziario in esecuzione alla surrichiamata determinazione, in ottemperanza all'art.6 della L. 127/97 recepita con L.R. n. 23/98, competente a provvedere in ordine all'oggetto sopra indicato;

EVIDENZIATO che, non sussistono cause di incompatibilità e/o motivi di conflitto di interessi, neppure potenziale, per i firmatari della presente proposta di determinazione, previsti dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Piano di prevenzione della corruzione, al programma triennale per la trasparenza e l'integrità, e al codice di comportamento dei dipendenti pubblici;

PREMESSO:

- **CHE** la Delibrazione di Giunta Comunale n° 57 del 10/06/2020 ha posto l'attenzione sulla necessità di procedere su quanto in oggetto dando mandato al dirigente del Settore Finanziario, di adottare tutti gli Atti di propria competenza ed i procedimenti conseguenti ed idonei all'adempimento delle verifiche sull'applicazione dell'IVA, dell'IRAP ed eventuali casi inerenti la rivalsa datoriale, mediante il supporto di un interlocutore esterno all'amministrazione da individuare secondo le modalità prescritte dalla normativa vigente;
- **Che** l'applicazione del metodo di calcolo misto (retributivo e commerciale) dell'IRAP, consente importanti risparmi di imposta;
- **Che** l'ottimizzazione dell'IRAP, scaturente da un approfondimento dei metodi già utilizzati dal nostro Ente, potrebbe ulteriormente prevedere maggiori risparmi d'imposta;
- **Che** eventuali maggiori risparmi IVA rilevati, porteranno benefici anche per gli anni futuri in quanto il personale preposto alla gestione IVA dell'Ente acquisirà il Know-how necessario a mantenere in proprio tutto il processo metodologico e normativo che scaturirà dal progetto in questione;
- **Che** lo studio di rivalsa datoriale comporterà l'analisi di tutti i casi di infortunio in cui è riscontrabile responsabilità extracontrattuale o aquiliana;
Che per l'espletamento di tutto quanto previsto sopra è necessaria una competenza professionale altamente specializzata sia dal punto di vista tecnico che da quello contabile e amministrativo a cui l'Amministrazione non può far fronte internamente per impossibilità oggettiva di utilizzo esclusivo delle risorse umane disponibili al proprio interno per le predette attività già gravosamente adibite all'assolvimento degli obbligatori adempimenti finanziari, contabili e fiscali posti a carico dell'Ente;

VERIFICATO:

- **CHE** l'importo presunto del contratto è a costo zero per l'Ente in quanto il progetto oggetto della presente è autofinanziato ovvero remunerato in base ai risultati finanziari effettivamente raggiunti, e che in mancanza di tali risultati, nulla sarà dovuto, per cui si può procedere all'affidamento del servizio de quo secondo le modalità previste dall'art. 36, comma 2, lett. a) del d.lgs 50/2016 e ss.mm e ii. Il quale stabilisce che " *per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, si può procedere mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici*" e l'art. 32, comma 2 il quale prevede, per gli appalti sopra citati, l'obbligo di esplicitare nel provvedimento di affidamento " *le ragioni della scelta del fornitore*";

CONSIDERATO:

- **Che** la società kibernetes s.r.l. (partita Iva ...OMISSISS...)- via Giovanni Campolo, 72 - 90145 Palermo, ha fatto pervenire a Questo Ente, con prot. N°4033 del 09/03/2020, il progetto denominato " Progetto di risparmio fiscale e finanziario anno fiscale 2018 e progressi" che si allega alla presente per farne parte integrante ;
- **Che** effettuate le indagini sul portale CONSIP www.acquistinretepa.it, la Società kibernetes s.r.l risulta essere esclusivista per la realizzazione di tali progetti e che, pertanto, risulta impossibile effettuare un confronto dei prezzi proposti da diverse Ditte in quanto il progetto/servizio specifico nella sua interezza è proposto esclusivamente dalla Ditta de quo, che si configura come servizio infungibile;
- **Che** detto progetto rappresenta nella sua interezza è proposto esclusivamente dalla ditta Kibernetes;
- **CHE** detto progetto rappresenta nella sua interezza tutto il processo gestionale da adottare per il perseguimento delle finalità predette e le metodologie applicative per la individuazione dei benefici economici sia in essere che futuri in relazione alle prescrizioni normative adottate e da adottarsi;
- **CHE** il Progetto di Kibernetes S.r.l. di Palermo è tecnicamente e professionalmente completo per assicurare l'assolvimento dei doveri adempimenti ed anche per i possibili positivi risvolti economici dello stesso, risvolti che, oltre alla validità retroattiva per gli anni consentiti per ogni tematica specifica (IRAP, IVA, Oneri Assicurativi e indennizzi derivanti da azione di rivalsa datoriale nei casi di infortunio dei dipendenti per attivazione di responsabilità extracontrattuale o aquiliana, dovuti dagli istituti previdenziali e/o compagnie assicurative) assicurano un risparmio anche futuro;
- **CHE**, il progetto proposto dalla ditta Kibernetes è peraltro, già stato sperimentato e applicato presso altri enti pubblici tra cui Mezzogiuso, Termini Imerese, Prizzi, Capaci e Trabia nella provincia di Palermo e altre ancora nel territorio siciliano e nazionale, tanto che la società Kibernetes S.r.l. di Palermo ha ottenuto negli anni per gli Enti Pubblici siciliani clienti, oltre 15 milioni di risparmio con il medesimo Progetto o con parti di esso;
- **CHE** detto progetto presenta una articolazione per fasi di cui la prima di studio, verifica e individuazione dei quantum recuperabile, la seconda attinente specificamente alle metodologie di recupero;

CONSIDERATO:

- che, infatti, la ditta Kibernetes S.r.l. di Palermo fa parte del gruppo Kibernetes fondato nel 1978, che vanta sull'intero territorio nazionale centinaia di specifiche referenze su progetti di risparmio fiscale e finanziario per la Pubblica Amministrazione Locale;
- che la ditta Kibernetes S.r.l. di Palermo è in possesso della Certificazione del Sistema di Qualità ISO 9001/UNI EN ISO 9001:2015, specificatamente per l'esame e la verifica dei servizi IVA ed IRAP, rilasciata da SGS, azienda leader nel mondo per i servizi di ispezione, verifica, analisi e certificazione, a sua volta controllata da ACCREDIA - Ente Italiano di Accreditamento, l'unico organismo nazionale autorizzato dallo Stato Italiano a svolgere attività di accreditamento;
- che l'Autorità Garante della Concorrenza del Mercato ha incrementato il punteggio e inserito la società in questione nell'elenco delle imprese con Rating di legalità;

VISTI E RICHIAMATI :

- l'art. **32**, del D. Lgs. n. 50/2016, come implementato e coordinato con il D.lgs. 56/2017, che recita testualmente:
al comma 2 "Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformita' ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a) , la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti";
- al comma 14 "Il contratto è stipulato, a pena di nullità, con atto pubblico notarile informatico, ovvero, in modalità elettronica secondo le norme vigenti per ciascuna stazione appaltante, in forma pubblica amministrativa a cura dell'Ufficiale rogante della stazione appaltante o mediante scrittura privata; in caso di procedura negoziata ovvero per gli affidamenti di importo non superiore a 40.000 euro mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri";
- **L'art. 36** del D. Lgs. n. 50/2016, come implementato e coordinato con il D.lgs. 56/2017, il quale prevede che " Fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35;

PRESO ATTO altresì che l'art. 36, comma 9-*bis* del Codice prevede, per le procedure sotto soglia, la facoltà di utilizzo del criterio del minor prezzo;

RITENUTO che tutto quanto sopra costituisce adeguata motivazione sia in ordine alla scelta del procedimento di scelta del contraente che in ordine alla individuazione di un interlocutore esterno all'Amministrazione in possesso dei requisiti di capacità tecnica e professionali specifici e idoneità personale e professionale adeguata per la natura del servizio da rendersi;

VISTO il Dlgs 18.04.2016 n.50 e ss.mm. e ii;

VISTI E RICHIAMATI il vigente regolamento comunale per il funzionamento uffici e servizi e di individuazione delle competenze delle direzioni, il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli EE.LL. approvato con D.Lgs.n.267/00, il D.Igs. n. 118/2011 e il vigente regolamento di contabilità;

Richiamata la deliberazione adottata dall'Organo Consiliare n. 13 del 05/05/2020 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione per il triennio 2020/2022;

RILEVATO:

Che per effetto dell'ultima manovra finanziaria 2019, ([L. n. 145 del 2018](#), pubblicata nella G.U. 31 dicembre 2018, n. 302), nelle more dell'annunciata rivisitazione complessiva del vigente Codice dei contratti pubblici, viene elevata, in via "permanente", la soglia al di sopra della quale diviene obbligatorio per le PP.AA. approvvigionarsi di beni e servizi per il tramite del "Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione" (MEPA) o di altri simili sistemi telematici di negoziazione gestiti dalle centrali di committenza di riferimento;

Che l'obbligo di utilizzare il MEPA per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 mila euro ed inferiore alle soglie di rilievo comunitario è reso altresì cogente e sanzionato dall'[art. 1](#), comma 1, [D.L. 6 luglio 2012, n. 95](#) secondo cui i contratti stipulati in violazione dell'[art. 26](#), comma 3, [L. 23 dicembre 1999, n. 488](#) (utilizzo delle convenzioni Consip) ed i contratti appunto stipulati in violazione degli obblighi di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip S.p.A. sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrativa innanzi la Corte dei Conti;

Che la possibilità di ricorrere a strumenti alternativi al MEPA è ancora possibile solo qualora il bene o servizio ricercato non risulti ivi presente ovvero, pur disponibile, si appalesi - per

manca di qualità essenziali - inidoneo rispetto alle necessità dell'Amministrazione procedente. Tale specifica evenienza dovrà essere, peraltro, prudentemente valutata e dovrà trovare compiuta evidenza nella motivazione della determinazione a contrattare i cui contenuti, per l'effetto, si arricchiscono. In difetto di siffatta rigorosa verifica l'avvenuta acquisizione di beni e servizi, secondo modalità diverse da quelle previste dal novellato [art. 1, comma 450](#), varranno, nella ricorrenza dei presupposti per il ricorso al MEPA, ad inficiare il contratto stipulato ai sensi del disposto di cui all'[art. 1](#), comma 1, [D.L. n. 95 del 2012](#) ed a fondare le connesse responsabilità non potendo revocarsi in dubbio che, il MEPA, sia ascrivibile al *genus* degli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip Spa (in questi termini, il parere [n. 169/2012/PAR](#) della Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo per le Marche del 19 novembre 2012);

VISTE le Linee guida n. 4, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici" aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;

PRECISATO che, in attuazione di quanto prescritto dal combinato disposto dell'art. 192 del T.U.E.L. n. 267 del 18.08.2000 e dell'art. 32 del D.Lgs. n. 50/2016, nonché di quanto previsto dagli artt. 59 e 95 dello stesso D.Lgs.50/2016, e ss. mm. e ii., con la presente determinazione a contrattare devono essere definiti gli elementi essenziali della presente procedura negoziale con l'operatore economico individuato ed invitato e che:

- l'obbligazione verrà perfezionata mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio ai sensi ex art. 32, comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016 ed art. 3, punto 3.4 comma 3.4.1 delle Linee Guida n. 4 di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e ss. mm. e ii. tramite piattaforma telematica del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), e si intenderà validamente perfezionato nel momento in cui sarà sottoscritto con firma digitale dalla Stazione Appaltante sulla piattaforma stessa dopo aver esperito, con esito positivo, tutti i controlli sull'autocertificazione prodotta;
- per ogni altra clausola contrattuale ivi compresa la disciplina economica di rapporti tra le parti, si fa riferimento, ove necessario e per quanto applicabile, alle norme vigenti in materia con particolare riguardo al D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm. e ii.;

Dato atto altresì che l'affidamento che si attiverà, tramite trattativa diretta, col presente provvedimento garantisce il rispetto dei principi di cui all'art. 30 del D. Lgs. 50/2016 e succ. mm. e ii.;

PRESO atto che alla procedura per l'erogazione del suddetto servizio sia applicabile la disciplina del surrichiamato articolato (art. 36 affidamenti sotto soglia), ricorrono i presupposti per procedere all'affidamento de quo, tenuto conto anche che il valore contrattuale per l'affidamento della fornitura di beni in esame, rientra per la specifica tipologia di spesa, nei limiti di valore ivi individuati, giacché è inferiore al limite di € 40.000,00 come imposto dalla vigente normativa e la cui modalità riduce notevolmente la tempistica permettendo procedure più immediate per la fornitura in essere, tramite trattativa diretta;

CONSTATATO CHE, in conformità agli accertamenti condotti, il citato operatore economico risulta in possesso dei requisiti di carattere generale prescritti dall'art. 80 del d.lgs. 50/2016;

RITENUTI i motivi addotti rispondenti alle finalità di pubblico interesse perseguite dal punto ordinante;

VISTO il T.U.E.L., approvato con Decreto Legislativo 18 Agosto 2000, n. 267 e ss.mm.; Tutto ciò premesso e considerato;

Visti:

- l'art. 36, comma 2, lett. a) del d.lgs. n. 50/2016, disciplinante le procedure sotto soglia di valore inferiore a € 40.000;

- l'art. 1, comma 450 della legge n. 296/2006 che ha fissato il vincolo all'utilizzo del Mercato elettronico;
 - gli articoli 107 e 192 del d.lgs. n. 267/2000, i quali hanno fissato le competenze dei dirigenti e gli elementi informativi che devono essere inseriti nella determina a contrarre;
 - gli artt. 37 del d.lgs. n. 33/2013 e 1, comma 32 della legge n. 190/2012, in materia di "amministrazione trasparente";
- Visti l'art. 2, comma 3 e l'art. 17, comma 1 del d.P.R. n. 62/2013, "Regolamento recante il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art. 54 del d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165", nonché il "Regolamento vigente recante il Codice di comportamento dei dipendenti del Comune ;

VERIFICATA la regolarità dell'istruttoria, il rispetto della tempistica prevista per legge, l'idoneità del presente atto a perseguire gli interessi generali dell'azione amministrativa dell'Ente e la conformità a leggi , statuto e regolamenti

DETERMINA

Per le motivazioni e le finalità espresse in narrativa che si intendono riportare nel presente dispositivo

- **di incaricare e autorizzare** la Rag. Rosalia Iacona , responsabile del servizio economato e provveditorato ad avviare il procedimento finalizzato all'acquisizione del servizio centralizzato relativo all'affidamento, a costo zero per il Comune, del servizio per la verifica sulla corretta applicazione dell'IVA e IRAP e sulla possibilità di rivalsa datoriale- risparmio fiscale e finanziario quali possibili risorse per il Bilancio del Comune mediante trattativa diretta con un unico operatore economico, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a), del D.LGS. n. 50 18 Aprile 2016, così come modificato ed integrato dal D.lgs. 56/2017, facendo ricorso al catalogo MEPA con abilitazione al bando di pertinenza, attraverso una Richiesta di Offerta al fornitore ditta KIBERNETES SRL di Palermo-OMISSISS.....;
- di procedere, a seguito esperimento della suddetta procedura volta a contrattare direttamente con l'operatore economico individuato, all'aggiudicazione del Servizio

Di precisare inoltre :

- **Che** per l'affidamento del servizio posto in essere, giacché trattasi di assegnazione diretta di commesse, l'amministrazione ha facoltà di procedere alla stipula del contratto sulla base di un'apposita autocertificazione acquisita dall'operatore economico, in applicazione del D.P.R. n. 445/00, di attestazione del possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del DLGS. 50/2016 e succ. mm. e ii., del codice dei contratti;

CHE si provvederà alla consultazione , presso il sito dell'autorità Nazionale Anticorruzione - ANAC, per eventuali annotazioni nel casellario informatico delle imprese, e Banca Dati Nazionale contratti Pubblici;

Resta ferma, evidentemente, la possibilità, di effettuare, preventivamente e successivamente, le verifiche ritenute opportune;

Qualora, per effetto dell'esito del controllo, emerga un difetto dei requisiti, in attuazione di espressa previsione contrattuale, si dovrà procedere, alla risoluzione del contratto, dandone tempestiva segnalazione alle autorità competenti;

- **Che** è stata verificata la regolarità contributiva della Ditta in parola tramite piattaforma dedicata (DURC online) - Numero Protocollo INAIL 20972310 con scadenza il 30/07/2020;

- **Che** il presente provvedimento ai fini della pubblicità e trasparenza amministrativa, fatte salve le disposizioni a tutela della privacy, sarà pubblicata, a cura del servizio competente:
 - ✓ all'Albo Pretorio On – line, del sito istituzionale, nella versione integrale, ai fini della sola conoscibilità e trasparenza dell'azione amministrativa, e pertanto detta pubblicazione non riveste carattere d'urgenza;
 - ✓ in apposita sezione del sito istituzionale nella versione per estratto ex novellato art. 18 L.R. N.22/2008, come sostituito dall'art. 6 della L.R. 11/2015;
 - ✓ sul sito istituzionale del Comune, nella sezione "Amministrazione Trasparente", "Provvedimenti, sotto sezione "PROVVEDIMENTI DIRIGENTI" – "conformemente a quanto previsto dall'art 23 del D.Lgs 33/2013;
 - ✓ sul sito istituzionale del Comune, nella sezione "Amministrazione Trasparente" – sottosezione "Bandi di gara e Contratti", in adempimento all'art. 37, del D.Lgs 33/2013.

Ai sensi dell'art.13 del D.Lgs n.196 del 30.06.2003 e del Regolamento Europeo n. 679/2016, i dati personali forniti dalla Ditta, saranno raccolti, trattati e utilizzati anche con strumenti informatici per le finalità connesse esclusivamente al procedimento instaurato con l'espletamento della presente gara.

Prot. n° _____ del _____

**IL RESPONSABILE DEL SETTORE
FINANZIARIO
F.TO DOTT.SSA MARIANNA AVARELLO**

**IL RESPONSABILE DEL SETTORE
FINANZIARIO**

Appone il visto:

- **di regolarità contabile** e ne attesta la copertura finanziaria, derivante dalla succitata proposta di determinazione, ai sensi degli artt. 147 BIS, E 153 COMMA 5 del D.Leg.vo. n. 267/2000 e ss.mm. e i. (TUEL) .

Il Responsabile del Settore Finanziario

F.TO AVARELLO MARIANNA

Prot.n.° _____del _____